

Arbeitskreis Konjunktur des IWH

**Article**

## Deutschland 2000: Aufschwungspfad wieder erreicht

Wirtschaft im Wandel

**Provided in Cooperation with:**

Halle Institute for Economic Research (IWH) – Member of the Leibniz Association

*Suggested Citation:* Arbeitskreis Konjunktur des IWH (2000) : Deutschland 2000: Aufschwungspfad wieder erreicht, *Wirtschaft im Wandel*, ISSN 2194-2129, Leibniz-Institut für Wirtschaftsforschung Halle (IWH), Halle (Saale), Vol. 6, Iss. 1, pp. 3-14

This Version is available at:

<https://hdl.handle.net/10419/143014>

**Standard-Nutzungsbedingungen:**

Die Dokumente auf EconStor dürfen zu eigenen wissenschaftlichen Zwecken und zum Privatgebrauch gespeichert und kopiert werden.

Sie dürfen die Dokumente nicht für öffentliche oder kommerzielle Zwecke vervielfältigen, öffentlich ausstellen, öffentlich zugänglich machen, vertreiben oder anderweitig nutzen.

Sofern die Verfasser die Dokumente unter Open-Content-Lizenzen (insbesondere CC-Lizenzen) zur Verfügung gestellt haben sollten, gelten abweichend von diesen Nutzungsbedingungen die in der dort genannten Lizenz gewährten Nutzungsrechte.

**Terms of use:**

*Documents in EconStor may be saved and copied for your personal and scholarly purposes.*

*You are not to copy documents for public or commercial purposes, to exhibit the documents publicly, to make them publicly available on the internet, or to distribute or otherwise use the documents in public.*

*If the documents have been made available under an Open Content Licence (especially Creative Commons Licences), you may exercise further usage rights as specified in the indicated licence.*

## Deutschland 2000: Aufschwungspfad wieder erreicht

*Nach Überwindung der exportinduzierten Schwäche im Frühjahr hat sich die wirtschaftliche Aufwärtsbewegung in Deutschland im weiteren Verlauf des Jahres 1999 allmählich verstärkt. Die deutsche Wirtschaft ist im Herbst auf den Aufschwungspfad zurückgekehrt. Der entscheidende Impuls kam von der Auslandsnachfrage. Die Ausfuhr hat zunehmend an Kraft gewonnen. Die Abflachung der Investitionsdynamik, die im Sog des vorangegangenen Einbruchs der Auslandsnachfrage mit zeitlicher Verzögerung auftrat, scheint überwunden. Die langsam wieder Fahrt aufnehmende gesamtwirtschaftliche Produktion hat den Arbeitsmarkt allerdings noch nicht erreicht.*

*Nach einer leichten Tempoverlangsamung Anfang des Jahres 2000 – infolge der 1999 im Zusammenhang mit dem Jahrtausendwechsel vorweggenommenen Produktion – dürfte sich der konjunkturelle Auftrieb im Sommerhalbjahr wieder verstärken. Dafür sprechen vor allem der sich kräftigende Aufschwung in der Weltwirtschaft, das günstige monetäre Umfeld und die dieser Prognose zugrunde gelegte Rückkehr der Lohnpolitik in Deutschland auf einen moderaten Pfad. Das IWH rechnet für das Jahr 2000 mit einem Anstieg der gesamtwirtschaftlichen Produktion um 2,8 vH, nach 1,4 vH im Jahr davor. In beiden Jahren bleibt der Zuwachs des Bruttoinlandsprodukts in Ostdeutschland mit 2¼ vH (2000) bzw. 1 vH (1999) unter der gesamtdeutschen Rate.*

*Die Aussichten für eine Fortsetzung der zuletzt hohen Dynamik der **Ausfuhr** im Jahr 2000 sind insgesamt gut. Vor allem die kräftige Belebung der Konjunktur im Euroraum wird dem Export aus Deutschland Schwung verleihen. Zwar wird die Warenausfuhr infolge der hier erwarteten Überwindung der Schwäche des Euro und einer leichten Abkühlung der Konjunktur in den USA etwas gebremst. Diese Effekte werden durch die fortschreitende wirtschaftliche Erholung in den südostasiatischen Schwellenländern und in Lateinamerika sowie die wieder deutliche Steigerung der Exporte in die mittel- und osteuropäischen Reformstaaten mehr als wettgemacht. Von der Au-*

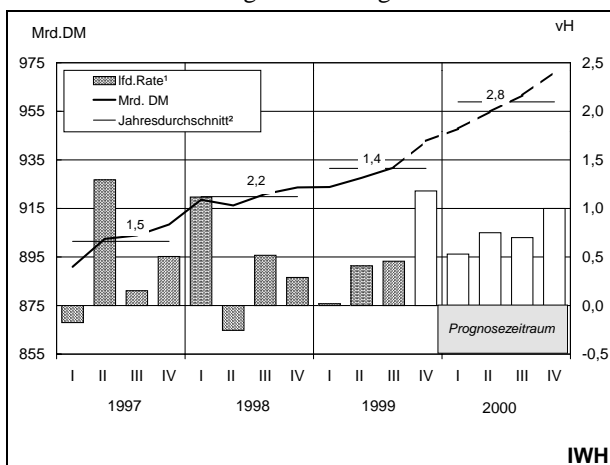
*ßenwirtschaft insgesamt wird in Deutschland infolge der wieder schwächeren Entwicklung der Importe gegenüber den Exporten ein Viertel des Zuwachses des Bruttoinlandsproduktes im Jahr 2000 kommen.*

*Der Aufschwung wird von der Ausfuhr auf die Binnenkonjunktur übergreifen. Im Zuge der verbesserten Absatzperspektiven im In- und Ausland und bei moderaten Lohnkostensteigerungen hellen sich die Gewinnerwartungen der Unternehmen auf. Die Investitionsneigung steigt, und die **Ausrüstungsinvestitionen** ziehen wieder stärker an. Auch die **Bauinvestitionen** werden erstmalig nach einer mehrjährigen Talfahrt von diesen Impulsen angeregt. Zudem wirken sich die steigenden Realeinkommen stimulierend auf den Wohnungsbau aus. Allerdings setzt sich bei den Bauinvestitionen die gespaltene Entwicklung zwischen West- und Ostdeutschland fort.*

*Schließlich werden vom Auftrieb der Nachfrage und der Produktion auch die privaten Haushalte profitieren und angesichts ihrer spürbar steigenden Einkommen die **Konsumausgaben** wieder etwas kräftiger ausweiten. Großen Anteil am Einkommenszuwachs haben die steuerlichen Erleichterungen infolge der Erhöhung des Grundfreibetrages bei der Einkommenssteuer und der weiteren Absenkung der Eingangs- und Spitzensteuersätze.*

*Mit der Verstärkung der konjunkturellen Aufwärtsbewegung verbessern sich die wirtschaftlichen Voraussetzungen für den Abbau der Arbeitslosigkeit im Jahr 2000 deutlich. Dies gilt insbesondere, sofern die Lohnpolitik, wie vom IWH erwartet, wieder auf einen Kurs der Lohnzurückhaltung einschwenkt. Für diese Annahme spricht die weiterhin hohe Arbeitslosigkeit. Zwar werden derzeit Forderungen nach höheren Lohnsteigerungen wieder lauter, in dieser Prognose wird jedoch davon ausgegangen, dass die Einsicht eines positiven Zusammenhangs zwischen Lohnzurückhaltung und Beschäftigung im Zuge eines Aufschwungs die Oberhand behält. Moderate Lohnabschlüsse wirken kosten- sowie inflationsdämpfend und erhöhen die internationale Wettbewerbsfähigkeit inländi-*

Abbildung 1:  
Reales Bruttoinlandsprodukt in Deutschland  
- Saison- und arbeitstäglich bereinigt -



<sup>1</sup> Veränderung in vH gegenüber dem Vorquartal, rechte Skala.  
- <sup>2</sup> Zahlenangaben: Veränderung gegenüber dem Vorjahr in vH.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen und Schätzungen des IWH, 1999: 4. Quartal vorläufig, 2000: Prognose des IWH.

scher Unternehmen. Dadurch können sie den konjunkturellen Aufschwung und dessen Wirkung auf den Arbeitsmarkt verstärken.

Die Beschäftigung wird mit der üblichen Verzögerung auf die konjunkturelle Aufwärtsbewegung reagieren. Im Durchschnitt des Jahres 2000 werden 106.000 mehr Personen einer Erwerbstätigkeit nachgehen als im Vorjahr. Der Beschäftigungsaufbau bleibt jedoch auf Westdeutschland beschränkt; in Ostdeutschland wird die Beschäftigung insgesamt trotz fortgesetzter Expansion in der Industrie erneut sinken. Aufgrund vor allem demografischer Faktoren wird die Arbeitslosigkeit in Deutschland stärker zurückgehen als die Beschäftigung steigt. Der Rückgang beläuft sich auf 187.000 Personen.

Das monetäre Umfeld ist freundlich. Die gegenwärtig vom niedrigen Außenwert des Euro noch ausgehenden anregenden konjunkturellen Impulse werden zwar im Laufe des Jahres 2000 ausklingen, merkliche Zinssteigerungen sind jedoch nicht zu erwarten. Die Preissteigerung bleibt deutlich unter 2 vH und dürfte – nach der ölpreisbedingten Beschleunigung im Winterhalbjahr – etwas abflachen. Der Aufschwung verläuft damit spannungsfrei und geldpolitischer Handlungsbe-

darf ist nicht angezeigt, sofern die Lohnentwicklung auch im Euroraum moderat verläuft.

Von der Finanzpolitik gehen kurzfristig gegenläufige Einflüsse auf die Konjunktur aus. Während das Sparprogramm für sich genommen kontraktiv wirkt, sind die Impulse von der Reform der Einkommensteuer auf die privaten Konsumausgaben positiv. Der Unternehmenssektor wird durch die mit dem Einkommensteuerentlastungsgesetz 1999/2000/2002 getroffenen Regelungen im Prognosezeitraum belastet. Anders als im Entwurf der Bundesregierung zur Reform der Unternehmenssteuer vorgesehen, sollten alle Einkünfte unabhängig von ihrem Ursprung steuerlich möglichst gleich behandelt und eine deutlichere Nettoentlastung erreicht werden.

Das Jahr 1999 war kein gutes Jahr für die Konjunktur in Deutschland und in Europa. Der von den Krisenregionen in Südostasien, in Russland und in Lateinamerika ausgelöste Nachfrageschock führte zu einer Verlangsamung der gesamtwirtschaftlichen Entwicklung, die in Deutschland besonders stark ausfiel. Infolge ihrer überdurchschnittlichen Exportabhängigkeit, aber auch der schwächeren Binnenkonjunktur blieben Deutschland und Italien die Schlusslichter auf der Konjunkturskala im Euroraum. Im späteren Verlauf von 1999 hat sich die konjunkturelle Expansion im Zuge der Überwindung der Krisen und ihrer Folgen wieder verstärkt und ist nunmehr deutlich aufwärts gerichtet. Für den Euroraum erwartet das IWH in diesem Jahr einen Anstieg der gesamtwirtschaftlichen Aktivität um 2,9 vH nach 2,1 vH im Vorjahr. Deutschland wird im Sog der Erholung in der Weltwirtschaft mit einem Zuwachs des Bruttoinlandsprodukts von 2,8 vH wieder Anschluss an das durchschnittliche Expansionstempo der Euroländer erreichen.

### Exporte – wieder Motor der Konjunktur

Im Jahr 2000 werden sich die Auslandsmärkte der deutschen Wirtschaft ausweiten. In den südostasiatischen Volkswirtschaften hält der Erholungsprozeß an, und in Japan scheint die Rezession überwunden zu sein. In den USA war die gesamtwirtschaftliche Aktivität bis zuletzt sehr schwungvoll, wird allerdings im Jahr 2000 etwas

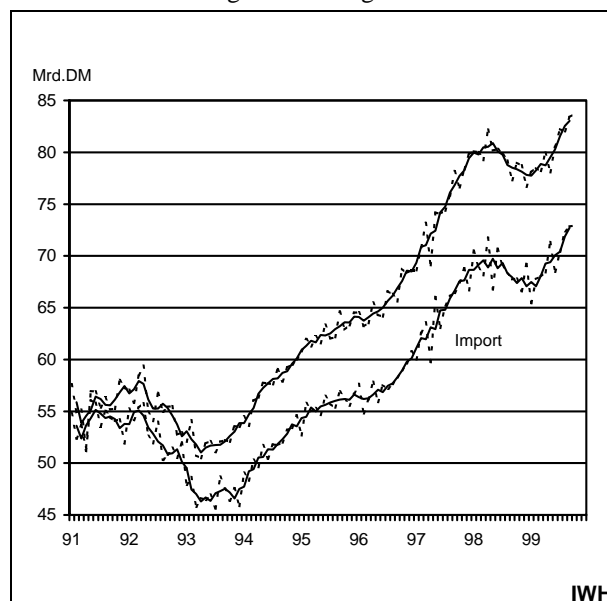
Tabelle 1:  
Gesamtwirtschaftliche Eckdaten der Prognose des IWH für Deutschland 2000

	1998	1999	2000
	<i>reale Veränderung geg. dem Vorjahr in vH</i>		
Private Konsumausgaben	2,3	2,0	2,3
Staatskonsum	0,5	0,3	0,2
Anlageinvestitionen	1,4	2,2	3,3
Ausrüstungen und sonstige Anlagen	9,9	5,6	6,7
Bauten	-3,9	-0,2	0,8
Letzte inländische Verwendung	2,5	1,9	2,1
Exporte	7,0	3,8	7,8
Importe	8,5	5,8	6,0
Bruttoinlandsprodukt	2,2	1,4	2,8
Westdeutschland	...	1,4	2,8
Ostdeutschland	...	1	2¼
<i>Nachrichtlich:</i>			
Euroraum	2,8	2,1	2,9
	<i>Veränderung geg. dem Vorjahr in vH</i>		
Tariflöhne je Stunde	1,9	2,9	2,0
Effektivlöhne je Stunde	1,3	2,6	2,0
Lohnstückkosten je Stunde	0,5	1,3	-1,4
Preisindex für die Lebenshaltung	1,0	0,6	1,2
	<i>in 1.000 Personen</i>		
Erwerbstätige (Inland) <sup>a</sup>	35.999	36.103	36.209
Westdeutschland	29.777	29.894	30.022
Ostdeutschland	6.222	6.209	6.187
Arbeitslose <sup>b</sup>	4.279	4.099	3.912
Westdeutschland	2.904	2.756	2.592
Ostdeutschland	1.375	1.344	1.320
	<i>in vH</i>		
Arbeitslosenquote <sup>c</sup>	10,6	10,2	9,8
Westdeutschland	8,9	8,4	7,9
Ostdeutschland	18,1	17,8	17,6
	<i>in vH des BIP</i>		
Defizitquote des Staates	1,7	1,2	1,2

<sup>a</sup> Einschließlich der geförderten Personen in Arbeitsbeschaffungs- und Strukturpassungsmaßnahmen. – <sup>b</sup> Nationale Definition. – <sup>c</sup> Arbeitslose in vH der Erwerbspersonen (Inland).

Quellen: Statistisches Bundesamt; Prognose des IWH.

Abbildung 2:  
Warenhandel Deutschlands (Spezialhandel)  
- Monatswerte und gleitender Dreimonatsdurchschnitt,  
saison- und arbeitstäglich bereinigt -



Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen des IWH.

an Tempo verlieren. In Lateinamerika kann mit einem beschleunigten Anstieg der Produktion gerechnet werden. Die mittelosteuropäischen Reformländer profitieren vor allem von der konjunkturellen Belebung in Westeuropa. Die Konjunktur im Euroraum ist wieder kräftig. Gleichwohl bestehen weiterhin Risiken, beispielsweise ein abrupter Nachfrageeinbruch in den USA oder eine Verzögerung bei der Überwindung der Rezession in Japan. Der Welthandel wird kräftig expandieren.

Das insgesamt verbesserte weltwirtschaftliche Umfeld wirkt sich im Jahr 2000 belebend auf die deutsche Exportkonjunktur aus. Die Nachfrageimpulse infolge des sich festigenden weltwirtschaftlichen Aufschwungs und der wieder anziehenden Konjunktur in wichtigen Handelspartnerländern haben sich verstärkt. Das wird sowohl im Anstieg der Bestellungen aus dem Ausland als auch in der Zunahme der Auslandsgeschäfte inländischer Unternehmen deutlich. Gestützt wird diese Entwicklung durch die Niedrigbewertung des Euro, die sich besonders für die Lieferungen in den Dollarraum günstig auswirkt und noch einige Zeit nachwirken dürfte.

Die Ausfuhr befindet sich wieder auf dem Expansionspfad, den sie bei Ausbruch der Finanz-

Tabelle 2:  
Exporte und Importe Deutschlands an Waren und Dienstleistungen  
- in Preisen von 1995 -

	1998	1999	2000
	<i>in Mrd. DM</i>		
Exporte	1.075,6	1.116,7	1.204,3
Importe	1.015,0	1.074,1	1.138,0
Außenbeitrag	60,6	42,6	66,3
	<i>Veränderung geg. Vorjahr in vH</i>		
Exporte	7,0	3,8	7,8
Importe	8,5	5,8	6,0

Quellen: Statistisches Bundesamt, Prognose des IWH.

und Währungskrisen in den südostasiatischen Ländern verlassen hatte. Die preisliche Wettbewerbsfähigkeit der Exportunternehmen wird sich angesichts der rückläufigen Entwicklung der Lohnstückkosten gegenüber anderen Anbietern aus dem Euroraum leicht verbessern.

Die Einfuhr nahm aufgrund der geringeren Expansion der binnenwirtschaftlichen Aktivität 1999 schwächer zu als noch im Jahr zuvor, jedoch stiegen die Importe im Jahresdurchschnitt stärker als die Exporte, und der Außenbeitrag sank deutlich. Mit dem Anziehen der Binnenkonjunktur dürfte zwar auch die Einfuhr wieder zulegen. Allerdings bleibt ihr Anstieg hinter dem der Ausfuhr zurück, so dass nicht nur der Export, sondern auch die Außenwirtschaft insgesamt anregend wirkt. Ein Viertel des Zuwachses des Bruttoinlandsproduktes wird im Jahr 2000 aus dem Anstieg des Außenbeitrags kommen.

### ***Ausrüstungsinvestitionen im Aufwind***

Nach einer kräftigen Investitionskonjunktur im Jahr 1998 hatte die Entwicklung der Ausrüstungsinvestitionen 1999 an Dynamik verloren. Insbesondere die Auswirkungen der internationalen Krisen und hohe Lohnabschlüsse hatten die Gewinnaussichten und damit die Investitionsneigung der Unternehmen gedämpft.

Es mehren sich die Anzeichen dafür, dass die Ausrüstungsinvestitionen im Jahr 2000 wieder

stärker expandieren werden. So sind die vorlaufenden Indikatoren, wie die Inlandsumsätze und die Auftragseingänge bei den Investitionsgüterherstellern aus dem Inland, in der Grundtendenz aufwärtsgerichtet.

Wesentlicher Grund für die im Prognosezeitraum wieder kräftigeren Ausrüstungsinvestitionen sind die insgesamt optimistischeren Gewinnerwartungen der Unternehmen. Die internationalen Krisen haben lediglich temporär negative Wirkungen entfaltet und sind nunmehr weitgehend abgeklungen. Die damit verbundene Stabilisierung der wirtschaftlichen Lage auf den für die deutsche Wirtschaft wichtigen Außenmärkten hat die Absatzperspektiven im Export wieder verbessert. Anregend wirkt auch die im Prognosezeitraum dynamischere binnenwirtschaftliche Entwicklung. Ein weiterer Grund für ein stärkeres Anziehen der Ausrüstungsinvestitionen ist zudem die für die Unternehmen günstigere Entwicklung wichtiger Kostenbestandteile. So dürften die Lohnabschlüsse im Vergleich zu 1999 moderater ausfallen. Zudem wird in der geplanten Unternehmenssteuerreform ab dem Jahr 2001 eine, wenn auch geringe Nettoentlastung in Aussicht gestellt. Außerdem sind durch die geplante Einschränkung der Abschreibungsmöglichkeiten Vorzieheffekte im Prognosezeitraum zu erwarten.

Die im Vergleich zum Vorjahr erhöhten Zinsen werden die Investitionen zwar nicht hemmen, aber auch nicht mehr anregend wirken. Ein Risiko für die Investitionsentwicklung könnte jedoch dann entstehen, wenn die Unternehmenssteuerreform und eine damit verbundene Nettoentlastung der Unternehmen scheitert.

Alles in allem hellen sich die Gewinnerwartungen der Unternehmen im Jahr 2000 auf. Hierauf deuten auch die zuletzt wieder überwiegend positiven Geschäftserwartungen der Unternehmen des Verarbeitenden Gewerbes hin. Die Rentabilität von Sachanlagen dürfte insgesamt wieder zunehmen und die Nachfrage nach Ausrüstungsgütern stimulieren. Zudem wird die Kapazitätsauslastung steigen und Erweiterungsinvestitionen notwendig machen. Im Jahr 2000 werden die Ausrüstungsinvestitionen einschließlich der sonstigen Anlagen um 6,7 vH nach 5,6 vH im Jahr 1999 zunehmen.

### **Bauinvestitionen leicht aufwärtsgerichtet**

Die seit 1995 anhaltende Talfahrt der Bauinvestitionen in Deutschland hat sich 1999 fortgesetzt, der Rückgang fiel mit -0,2 vH allerdings deutlich schwächer aus als in den zurückliegenden Jahren. Stützend wirkten Impulse aus dem westdeutschen Wohnungsbau sowie die – wenn auch zögerliche – Tendenzwende im gewerblichen Bau der alten Länder. In Ostdeutschland gingen dagegen die Bauinvestitionen mit knapp -2 vH noch einmal spürbar zurück. Im Prognosezeitraum werden die Bauinvestitionen in Westdeutschland im Sog der allgemeinen konjunkturellen Erholung weiter anziehen. Der Beitrag der Bauinvestitionen insgesamt zum gesamtwirtschaftlichen Wachstum ist aber wegen der anhaltenden, wenn auch schwächer werdenden Nachfrageausfälle auf dem ostdeutschen Bauproduktmarkt vorerst noch gering.

Im Jahr 2000 wird sich die Tendenzwende im *Wohnungsbau* Deutschlands endgültig durchsetzen, der Zuwachs wird jedoch vor allem aufgrund bestehender Wohnungsleerstände in Ostdeutschland eher moderat ausfallen. Ausschlaggebend für die Aufwärtsbewegung bleiben der Einfamilienhausbau und die Modernisierung des Altbestandes. Sie werden begünstigt durch merklich steigende Realeinkommen, einen eher schwachen Baupreisanstieg und zunehmend kostengünstige Bauweisen. Die Hypothekenzinsen werden zwar noch etwas anziehen, bleiben aber unter dem langfristigen Durchschnitt. Die vorgesehene Absenkung der Einkommensgrenzen bei der Eigenheimzulage dürfte dagegen nicht ganz ohne dämpfende Wirkung auf die Bauaktivitäten bleiben. Im Mehrfamilienhausbau hat sich die konjunkturelle Lage noch nicht nennenswert verbessert. Insbesondere in Ostdeutschland halten die Vermietungsprobleme und der Druck auf die Mieten wegen bestehender Überkapazitäten an, so dass die Baunachfrage hier in den nächsten Jahren weiter nachgeben wird.

Der Nichtwohnbau erhält im Prognosezeitraum vor allem vom westdeutschen *gewerblichen Bau* Impulse. Im Sog der gesamtwirtschaftlichen Expansion werden nach mehrjähriger zurückhaltender Bautätigkeit wieder Erweiterungsbauten in Westdeutschland notwendig. So signalisiert die Genehmigungsstatistik in den alten Bundesländern einen

Tabelle 3:

Entwicklung der Bauinvestitionen in Deutschland - Veränderung gegenüber Vorjahr in vH, Preise 1995 -

	1998	1999	2000
Deutschland	-3,9	-0,2	0,8
Wohnbauten	-3,6	-0,3	0,5
Nichtwohnbauten	-4,2	-0,2	1,3
Gewerbliche Bauten	-3,3	-2,5	1,8
Öffentliche Bauten	-6,7	5,7	0,0
Alte Bundesländer	-2,3	0,4	1,9
Wohnbauten	-1,7	0,5	1,4
Nichtwohnbauten	-3,1	0,2	2,5
Neue Bundesländer	-7,7	-1,7	-1,6
Wohnbauten	-9,1	-2,7	-2,5
Nichtwohnbauten	-6,3	-0,8	-0,8

Quellen: Statistisches Bundesamt; Prognose des IWH.

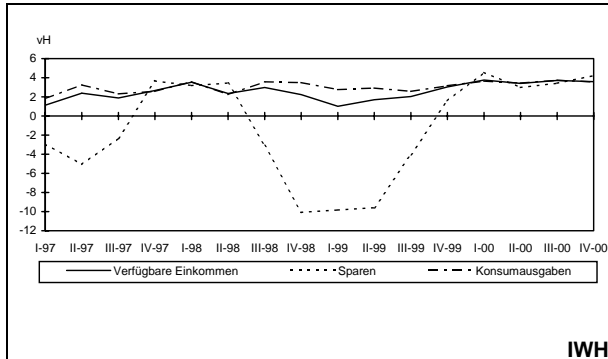
kräftigen Zuwachs beim Bau von Büro- und Verwaltungsgebäuden sowie Fabrik- und Werkstattgebäuden. In Ostdeutschland setzt sich dagegen die rückläufige Grundtendenz im Wirtschaftsbau insgesamt fort, auch wenn sich im Bereich der industriellen Bauten eine leichte Erholung andeutet.

Nach sechs Jahren kräftiger Einschränkungen im Bereich der *öffentlichen Bauten* hatte sich 1999 eine Entspannung abgezeichnet. Diese wird allerdings aus statistischen Gründen stark überzeichnet, da in dieser Größe Grundstücksverkäufe des Staates enthalten sind, die im Vergleich zum Vorjahr schwächer ausfielen. Für das Jahr 2000 erwartet das IWH eine Stabilisierung der Investitionsaktivitäten des Staates bei allerdings leicht zunehmender Bautätigkeit.

### **Konsumausgaben der privaten Haushalte stützen die Konjunktur**

Der private Verbrauch war im Jahr 1999 eine Stütze der Konjunktur. Die Konsumausgaben der privaten Haushalte stiegen nominal um 2,8 vH und real um 2,0 vH. Der Zuwachs des privaten Konsums wurde durch die zu Jahresbeginn in Kraft getretenen steuerlichen Entlastungen der Einkommen der privaten Haushalte sowie durch die Anhebung der Tariflöhne um rund 3 vH begünstigt. Weitere Entlastungen infolge der Senkung des

Abbildung 3:  
Entwicklung der verfügbaren Einkommen, der Konsumausgaben und des Sparens der privaten Haushalte - Veränderung gegenüber dem Vorjahresquartal in vH -



Quellen: Statistisches Bundesamt; Prognose des IWH.

Beitragssatzes zur Rentenversicherung im April 1999 um 0,4 Prozentpunkte (Arbeitnehmeranteil) wurden durch die gleichzeitige Einführung der ökologischen Steuerreform in ihrer Wirkung zurückgenommen. Da die Lage auf dem Arbeitsmarkt stagnierte und das bezahlte Arbeitsvolumen weiterhin rückläufig war, expandierten die Arbeitseinkommen insgesamt eher schwach. Dagegen stiegen die übertragenen Einkommen des Staates an die privaten Haushalte (monetäre Sozialleistungen) insbesondere durch die Erhöhung des Kindergeldes beachtlich. Die Selbständigen- und Vermögenseinkommen entwickelten sich im Gefolge der gedämpften Konjunktur im Vergleich zu den Vorjahren unterdurchschnittlich. Alles in allem nahmen die verfügbaren Einkommen der privaten Haushalte mit 2,1 vH nur leicht zu. Da die Haushalte weniger sparten als im Vorjahr, konnten sie ihre Konsumausgaben dennoch beinahe ebenso stark wie im Jahr zuvor ausweiten.

Im Jahr 2000 werden die nominalen Konsumausgaben stärker als im Jahr davor expandieren. Trotz der hier unterstellten niedrigeren Tarifneuausschlüsse mit rund 2 vH werden die Nettoeinkommen beachtlich zulegen. Ausschlaggebend dafür sind die weitere steuerliche Entlastung der Einkommen (Erhöhung des Grundfreibetrages auf 13.499 DM, Absenkung der Eingangs- und Spitzensteuersätze auf 22,9 vH bzw. 51 vH), die Verringerung des Beitragssatzes zur Rentenversicherung um 0,1 Prozentpunkte (Arbeitnehmeranteil)

Tabelle 4:  
Verfügbares Einkommen und Konsumausgaben der privaten Haushalte<sup>a</sup> in Deutschland  
- Veränderung gegenüber Vorjahr in vH -

	1998	1999	2000
Verfügbares Einkommen, nominal	2,8	2,1	3,7
darunter:			
Nettolohn- und -gehaltsumme	1,7	1,7	2,7
Monetäre Sozialleistungen (netto)	1,5	3,3	1,9
Selbständigen-, Vermögenseinkommen	6,5	3,0	7,4
Sparen	-1,1	-5,8	3,9
Private Konsumausgaben, nominal	3,2	2,8	3,6
<i>Nachrichtlich:</i>			
Bruttolohn- und -gehaltsumme	1,6	2,2	2,0
Sparquote (in vH)	10,0	9,2	9,2
Preisindex des privaten Konsums	0,9	0,9	1,3
Private Konsumausgaben, real	2,3	2,0	2,3

<sup>a</sup> Einschließlich der privaten Organisationen ohne Erwerbszweck.

Quellen: Statistisches Bundesamt; Prognose des IWH.

im Rahmen der zweiten Stufe der ökologischen Steuerreform sowie die Verbesserung der Lage auf dem Arbeitsmarkt. Die im „Zukunftsprogramm 2000“ enthaltene Streichung der originären Arbeitslosenhilfe sowie die zum 1. Juli 2000 beschlossene Begrenzung der Rentenanhebung auf die Höhe der Inflationsrate dürften durch die Aufstockung des Kindergeldes im Rahmen des Familienleistungsausgleichs von 250 DM auf 270 DM nur zu einem Teil wettgemacht werden, so dass die monetären Sozialleistungen an die privaten Haushalte schwächer steigen werden als 1999. Die Selbständigen- und Vermögenseinkommen werden infolge der konjunkturellen Belebung deutlich zunehmen. Somit dürften die verfügbaren Einkommen der privaten Haushalte mit 3,7 vH merklich stärker expandieren als im Jahr 1999.

Diese deutliche Einkommensdynamik sollte auch die Sparbereitschaft der privaten Haushalte beflügeln und dem langjährigen Trend der sinkenden Sparquote entgegenwirken. Obwohl die Verbraucherpreise wieder anziehen, dürften die realen Verbrauchsausgaben dennoch steigen.

### ***Konsumausgaben des Staates im Zeichen der Haushaltskonsolidierung***

Im Jahr 1999 stiegen die Konsumausgaben des Staates in nominaler Rechnung um 2,4 vH an. Aufgrund der überdurchschnittlichen Preisentwicklung bei den Vorleistungen sowie des hohen Tarifabschlusses im öffentlichen Dienst wuchs der reale Staatskonsum allerdings nur um 0,3 vH. Auch im Jahr 2000 wird er nur leicht zulegen. Nominal werden sich die Konsumausgaben des Staates schwächer als im Vorjahr erhöhen, da die Tarifabschlüsse im öffentlichen Dienst – nicht zuletzt aufgrund des Sparpakets – wieder moderater ausfallen werden.

### ***Kräftige Expansion der Produktion***

Die merklich anziehende Nachfrage hat der im Winterhalbjahr 1998/99 lahmen Konjunktur wieder Schwung verliehen. Der entscheidende Impuls kam von der Auslandsnachfrage. Im vierten Quartal 1999 nahm das Bruttoinlandsprodukt gegenüber dem Vorjahresquartal um etwa 2 vH zu. Ein wesentlicher Beitrag dazu kam vom Verarbeitenden Gewerbe, das nunmehr wieder zügig expandierte.

Tabelle 5:  
Sektorale Bruttowertschöpfung in Deutschland  
- Veränderungen gegenüber dem Vorjahr in vH, in Preisen von 1995 -

	1998	1999	2000
Produzierendes Gewerbe	2,2	0,6	3,6
darunter:			
Verarbeitendes Gewerbe	4,7	1,0	4,7
Baugewerbe	-5,1	-0,9	0,7
Handel, Gastgewerbe, Verkehr	3,4	2,5	3,1
Finanzierung, Vermietung und Unternehmensdienstleistungen	4,1	3,8	4,5
Öffentliche und private Dienstleister	0,5	0,1	0,3
Bruttoinlandsprodukt	2,2	1,4	2,8

Quellen: Statistisches Bundesamt; Prognose des IWH.

Im Jahresdurchschnitt stieg das Bruttoinlandsprodukt in Deutschland jedoch nur um 1,4 vH. In Ostdeutschland war der Produktionszuwachs mit

etwa 1 vH noch geringer. Hier schlug sich die nach wie vor rückläufige Wertschöpfung im Baugewerbe nieder. Das Verarbeitende Gewerbe konnte im Jahre 1999 nicht an die hohen Zuwachsraten der Vorjahre anknüpfen, da auch die ostdeutschen Industrieunternehmen von der exportinduzierten Schwäche getroffen wurden.

Die gesamtwirtschaftliche Produktion wird sich im Jahr 2000 beschleunigen. Das Bruttoinlandsprodukt wird um 2,8 vH gegenüber dem Vorjahr zunehmen. Getragen wird der Produktionszuwachs vom Verarbeitenden Gewerbe, das insbesondere von der kräftigen Auslandsnachfrage profitieren wird. Auch im Jahr 2000 wird die Produktion in Ostdeutschland mit 2¼ vH schwächer expandieren als in Deutschland insgesamt. Die Wertschöpfung in der Industrie wird zwar deutlich stärker zunehmen als im Vorjahr, im Baugewerbe wird sie jedoch weiterhin schrumpfen und somit die Ausdehnung der Produktion in der Gesamtwirtschaft Ostdeutschlands bremsen.

### ***Entwicklung am Arbeitsmarkt bleibt gespalten***

Die Lage auf dem deutschen Arbeitsmarkt hat sich 1999 etwas aufgehellt. Die Zahl der registrierten Arbeitslosen nahm in Deutschland jahresdurchschnittlich um 180.000 Personen gegenüber dem Vorjahr ab. In Westdeutschland waren 148.000 und in Ostdeutschland 31.000 Personen weniger arbeitslos gemeldet als im Vorjahr.

Im Gefolge der Produktionsschwäche verringerte sich die Zahl der Erwerbstätigen in Deutschland im Sommerhalbjahr saisonbereinigt um etwa 80.000 Personen. Im vierten Quartal kam der Beschäftigungsrückgang zum Stillstand. Dabei setzte sich jedoch die gesplante Entwicklung am Arbeitsmarkt fort: Während in Westdeutschland die Zahl der Erwerbstätigen leicht zunahm, ging die Beschäftigung in Ostdeutschland weiter zurück. Hier wurden insbesondere im Baugewerbe und beim Staat weiter per saldo Arbeitsplätze abgebaut. Hinzu kommt die Rückführung von Beschäftigung schaffenden Maßnahmen. Der Wegfall an subventionierter Beschäftigung konnte nur in sehr geringem Maße durch reguläre Arbeitsplätze ersetzt werden.



Tabelle 6:  
Eckdaten des Arbeitsmarktes in Deutschland  
- Jahresdurchschnitt in 1.000 Personen -

	Deutschland			Westdeutschland			Ostdeutschland		
	1998	1999	2000	1998	1999	2000	1998	1999	2000
Erwerbstätige (Inland)	35.999	36.103	36.209	29.777	29.894	30.022	6.222	6.209	6.187
darunter:									
ABM-Beschäftigte <sup>a</sup>	385	430	410	71	82	80	314	348	330
Berufliche									
Vollzeitweiterbildung	329	330	320	180	195	190	149	135	130
Vorruheständler <sup>b</sup>	202	203	200	110	113	112	92	90	88
Arbeitslose <sup>c</sup>	4.279	4.099	3.912	2.904	2.756	2.592	1.375	1.344	1.320
Arbeitslosenquote <sup>d</sup>	10,6	10,2	9,8	8,9	8,4	7,9	18,1	17,8	17,6

<sup>a</sup> Einschließlich Struktur Anpassungsmaßnahmen. – <sup>b</sup> Einschließlich der Arbeitslosen nach § 428 SGB III. – <sup>c</sup> Nationale Definition. – <sup>d</sup> Arbeitslose in vH der Erwerbspersonen (Inland).

Quellen: Statistisches Bundesamt; Berechnungen und Prognose des IWH.

Die Arbeitsmarktlage wird sich erst im Verlauf des Jahres 2000 etwas verbessern. Die Zahl der Erwerbstätigen wird gegenüber 1999 um etwa 106.000 Personen bzw. 0,3 vH zunehmen. Der Beschäftigungsaufbau bleibt jedoch auf Westdeutschland beschränkt, wo die Zahl der Erwerbstätigen jahresdurchschnittlich um etwa 128.000 Personen gegenüber dem Vorjahr zunehmen wird. In Ostdeutschland wird zwar die Beschäftigung in der Industrie leicht steigen. Insgesamt sinkt hier die Erwerbstätigkeit erneut um 22.000 Personen, davon um etwa 18.000 Personen im zweiten Arbeitsmarkt.

Die Zahl der Arbeitslosen geht im Prognosezeitraum jahresdurchschnittlich mit knapp 190.000 Personen stärker zurück, als die der Erwerbstätigen steigt. Entscheidend hierfür ist insbesondere der erneute Rückgang des Arbeitsangebots, der hauptsächlich durch Altersstruktureffekte, die Verringerung der Zuwanderung von Aussiedlern und den Übergang in den vorzeitigen Ruhestand bedingt ist. In Ostdeutschland kommt zudem der anhaltende Rückgang der Erwerbsbeteiligung infolge verlängerter Ausbildungszeiten hinzu. Im Durchschnitt des Jahres 2000 dürfte die Zahl der registrierten Arbeitslosen in Deutschland etwa 3,91 Millionen Personen betragen. In Westdeutschland

sinkt die Arbeitslosigkeit um 164.000 Personen auf 2,59 Millionen Personen; in Ostdeutschland um 24.000 auf 1,32 Millionen.

Die Lage auf dem Arbeitsmarkt wird weiterhin – wenn auch auf etwas niedrigerem Niveau – durch den Einsatz arbeitsmarktpolitischer Instrumente beeinflusst. Im Durchschnitt des Jahres 2000 werden in Deutschland etwa 410.000 Personen – darunter allein 330.000 Personen in Ostdeutschland – in Arbeitsbeschaffungs- und Struktur Anpassungsmaßnahmen gefördert werden. Auffallend ist, dass von letzteren in Ostdeutschland inzwischen mehr als die Hälfte auf der Basis von Lohnkostenzuschüssen für Wirtschaftsunternehmen tätig ist. Da die Fördervoraussetzungen bis vor wenigen Monaten relativ leicht zu erfüllen waren, ist zu vermuten, dass hier ein hoher Anteil von Mitnahmeeffekten vorliegt, d. h. von Förderfällen bei Einstellungen, die auch ohne Förderprogramm erfolgt wären. Streng genommen sind die betroffenen Personen dem ersten Arbeitsmarkt zuzurechnen. Schätzungen über den Anteil der Mitnahmeeffekte liegen aber bislang nicht vor. Festzuhalten bleibt jedoch, dass die negative Dynamik am ersten Arbeitsmarkt im Umfang der Mitnahmeeffekte überzeichnet wird.

### **Preisanstieg ölpreisbedingt: Kein geldpolitischer Handlungsbedarf**

In Deutschland wie auch in den anderen Ländern des Euroraums hat sich der Anstieg der Verbraucherpreise unter dem Einfluss der erhöhten Rohölpreise merklich verstärkt. Nach monatlich durchschnittlich 0,4 vH im ersten Halbjahr betrug der Anstieg der Lebenshaltungspreise in Deutschland im dritten Quartal 1999 0,7 vH gegenüber der Vorjahresperiode und zuletzt sogar 1,3 vH (Dezember). Ohne Berücksichtigung von Heizöl und Kraftstoffen belief sich die Preissteigerungsrate im Dezember 1999 jedoch auf nur 0,3 vH (vgl. Abbildung 4).

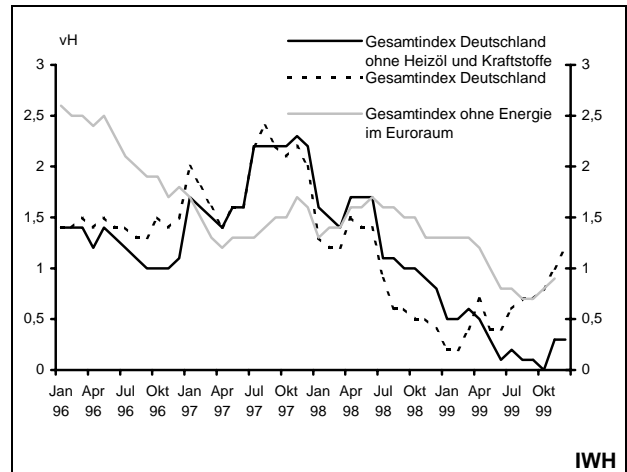
Da mit einer weiteren Zunahme der Rohölpreise nicht zu rechnen ist, handelt es sich bei dem verstärkten Anstieg des Preisniveaus um einen Preisniveausprung, d. h. eine einmalige Erhöhung des Preisniveaus, und nicht um eine Beschleunigung des Inflationsprozesses. Entsprechend dürften sich die Preisniveausteigerungsrate im Vorjahresvergleich nach einer statistisch bedingten abermaligen Verstärkung im Winter ab März wieder zurückbilden. Entscheidend hierfür ist, dass die Ölpreiserhöhung keine Berücksichtigung bei dem in die Tarifverhandlungen eingehenden Inflationsausgleich findet.

Das IWH geht davon aus, dass die Gewerkschaften nach der Unterbrechung im Jahr 1999 wieder einen Kurs der Lohnzurückhaltung einschlagen werden. Lohnsteigerungen in Höhe von rund 2 vH werden sich angesichts der wieder stärker zunehmenden Produktivität in ein Sinken der Lohnstückkosten um reichlich 1 vH übersetzen und damit dämpfend auf die Inflationsentwicklung sowie erhöhend auf die internationale Wettbewerbsfähigkeit im Inland produzierender Unternehmen wirken. Kostendämpfende Effekte gehen zudem von der Senkung des Beitragsatzes zur Rentenversicherung um 0,2 Prozentpunkte aus. Zwar nehmen die Preiserhöhungsspielräume der Unternehmen im Zuge der konjunkturellen Belebung zu, sie bleiben jedoch angesichts des scharfen nationalen und internationalen Wettbewerbs beschränkt. Dies gilt umso mehr, als die Nachfrage nach inländischen Gütern zwar steigt, eine Überhitzung der Konjunktur jedoch keineswegs angelegt ist.

Abbildung 4:

Verbraucherpreisindex für Deutschland<sup>a</sup> und Harmonisierter Verbraucherpreisindex (HVPI) für den Euroraum seit Januar 1996

- Veränderung gegenüber Vorjahresmonat in vH -



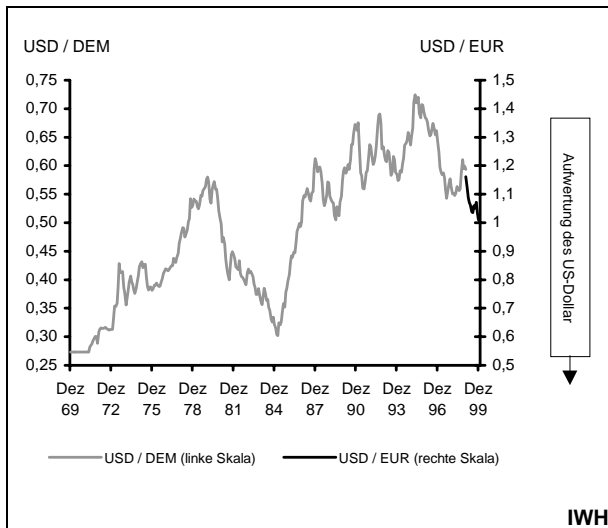
<sup>a</sup> Deutschland: Preisindex für die Lebenshaltung aller privater Haushalte, Euroraum: Harmonisierter Verbraucherpreisindex.

Quellen: Europäische Zentralbank; Eurostat; Statistisches Bundesamt.

Auch im Euroraum insgesamt gibt es gesamtwirtschaftlich weder auf der Angebots- noch auf der Nachfrageseite Anzeichen für eine deutliche oder längerwährende Beschleunigung des Preisauftriebs. Zwar dominieren unter den Risiken für die Preisstabilität anders als noch im Frühjahr 1999 eindeutig die aufwärtsgerichteten Tendenzen, sie sind jedoch zu gering, als dass sie eine über die bereits erfolgte Zinserhöhung hinausgehende geldpolitische Straffung rechtfertigen würden. Im Verlauf der kommenden Monate ist infolge der erhöhten Opportunitätskosten der Geldhaltung mit einer Abschwächung des in den vergangenen Monaten mit rund 6 vH kräftigen Geldmengenwachstums zu rechnen. Die Preissteigerungsrate, die sich im Winterhalbjahr unter dem Einfluss der gestiegenen Ölpreise noch etwas erhöhen wird, dürfte ab dem Frühjahr spürbar abflachen. Eine entscheidende Voraussetzung für das Eintreffen dieser Prognose ist, dass die Lohnentwicklung auch im Euroraum insgesamt moderat bleibt und insbesondere die erhöhten Rohstoffpreise nicht nachvollzieht.

Die noch anhaltende Niedrigbewertung des Euro ist weiterhin durch das Spannungsverhältnis

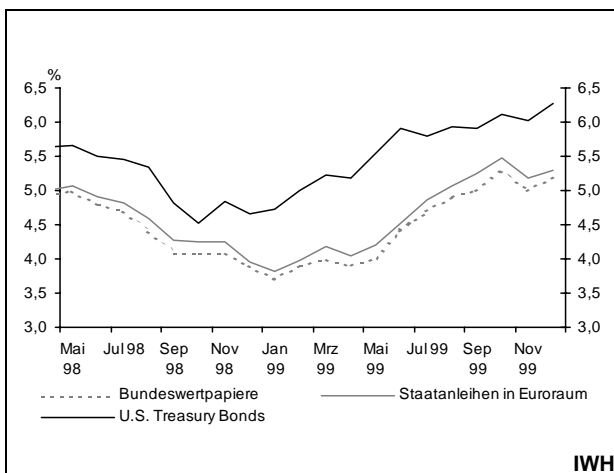
Abbildung 5:  
Wechselkurs zwischen dem US-Dollar und der  
D-Mark bzw. dem Euro seit Dezember 1969<sup>a</sup>  
- Monatswerte -



<sup>a</sup> 1,03 USD / EUR = 0,53 USD / DEM = 1,90 DEM / USD.

Quellen: Deutsche Bundesbank; Europäische Zentralbank;  
Berechnungen des IWH.

Abbildung 6:  
Renditen zehnjähriger Staatsanleihen im Euroraum  
und in den USA, Mai 1998 bis Dezember 1999  
- Monatsdurchschnittswerte in % -



Quellen: Deutsche Bundesbank; EZB; Eurostat, Federal Reserve.

der robusten US-amerikanischen Wirtschaft und der sich erst allmählich festigenden gesamtwirtschaftlichen Entwicklung im Euroraum bestimmt. Ausgeprägte Kursschwankungen unter dem Einfluss asynchron verlaufender Konjunkturzyklen waren auch in der Vergangenheit keine Seltenheit.

Eine Annäherung der konjunkturellen Entwicklung bzw. eine Umkehr des Konjunkturfalles kann insbesondere im Falle existierender Leistungsbilanzungleichgewichte eine abrupte Neubewertung der Währungen nach sich ziehen. Eine derart bedingte Aufwertung des Euro ist mittelfristig zu erwarten, zumal sie in dem bestehenden Zinsdifferential zwischen dem Euroraum und den USA angelegt ist. Dabei dürfte die Aufwertung durch nachhaltige Portfoliumschichtungen zugunsten dieser internationalen Reservewährung verstärkt werden.

Alles in allem wirkt das monetäre Umfeld insbesondere durch den niedrigen Außenwert des Euro gegenwärtig noch anregend. Mit der zu erwartenden Aufwertung des Euro im Verlauf dieses Jahres entfallen zwar die stimulierenden Impulse, die monetären Rahmenbedingungen bleiben jedoch insofern günstig, als das unter der Voraussetzung lohnpolitischer Zurückhaltung weiterhin ruhige Preisklima mit nahezu unveränderten Zinsen einhergehenden dürfte. Nicht nur für den Euroraum, sondern auch für Deutschland kann das beschäftigungspolitische Primat der Lohnzurückhaltung im Zuge der nunmehr anziehenden Konjunktur nicht oft genug betont werden, zumal sich für Deutschland angesichts der überdurchschnittlich stark steigenden Dienstleistungspreise in den Regionen des Euroraums mit aufholender Entwicklung ein aus Sicht der EZB stabilitätskonformer Preisanstieg von deutlich unter 2 vH ergibt.

#### **Finanzpolitik: Konsolidierungsprozess hält an**

Die Ausgaben des öffentlichen Gesamthaushalts nahmen im Jahr 1999 um 2,7 vH zu. Dies ist nicht zuletzt auf die gelockerten finanzpolitischen Zügel kurz nach dem Regierungswechsel zurückzuführen. Mitte des Jahres rückte die Haushaltskonsolidierung in den Vordergrund der Debatte. Die im Sparpaket auf Bundesebene für das Jahr 2000 vorgesehene lineare Kürzung der Ausgaben geht allerdings nicht mit einer Einsparung gleichen Umfangs im Gesamthaushalt einher.<sup>1</sup> Zum einen sind

<sup>1</sup> Zum Sparpaket vgl. DIW, HWWA, ifo, IfW, IWH, RWI: Die Lage der Weltwirtschaft und der deutschen Wirtschaft im Herbst 1999, in: IWH, Wirtschaft und Wandel 14/1999, Tabelle 2.6, S. 34.

im Sparpaket „Luftbuchungen“ in Höhe von 4,1 Mrd. DM enthalten. Zum anderen werden Ausgaben in Höhe von 9,3 Mrd. DM auf andere Gebietskörperschaften und die Sozialversicherungen überwältigt. Darüber hinaus sind globale Minderausgaben in Höhe von 5 Mrd. DM angesetzt, bei denen nach wie vor unklar ist, wie sie eingespart werden sollen. Auch wenn Anpassungsreaktionen nachgelagerter Ebenen zu erwarten sind, wird die kontraktive Wirkung des Sparpakets auf die Konjunktur wesentlich geringer sein als der ausgewiesene Umfang von 30 Mrd. DM vermuten ließe.

Die Staatseinnahmen stiegen im Jahr 1999 um 3,4 vH, die Steuereinnahmen sogar um 7 vH. Bei den gewinnabhängigen Steuern ist hierfür verantwortlich, dass Vorjahre mit guter Gewinnlage die Basis der Veranlagung waren. Darüber hinaus fielen aufkommensmindernde Faktoren, insbesondere im Zusammenhang mit der Wirtschaftsförderung Ost, geringer aus als in den Vorjahren. Bei den indirekten Steuern weist die Mehrwertsteuer eine hohe Dynamik auf. Dies ist zum Teil darauf zurückzuführen, dass im ersten Vierteljahr 1999 die zum 1. April 1998 erfolgte Mehrwertsteuererhöhung nachwirkte. Der Anstieg der Einnahmen resultierte aber auch aus dem Einkommensteuerentlastungsgesetz 1999/2000/2002. Im Jahr 2000 wird der Anstieg der Steuereinnahmen 2,9 vH betragen. Die Defizitquote wird bei 1,2 vH des Bruttoinlandsprodukts verharren.

Ein Schwerpunkt der Finanzpolitik lag auf der Reform des Steuer- und Sozialsystems. So erfolgte der Einstieg in die Ökosteuer. Dies ist im Grundsatz zu begrüßen. Kritisch anzumerken ist allerdings, dass die Steuer an den Verbrauch und nicht an die CO<sub>2</sub>-Belastung anknüpft. Damit wird eine anzustrebende Substitution alternativer Energieträger nicht bewirkt. Es ist beabsichtigt, das Aufkommen der Ökosteuer zur Entlastung der Rentenkassen einzusetzen und so zu einer Absenkung des Beitragssatzes zur Rentenversicherung beizutragen. Nachdem es im abgelaufenen Jahr erstmalig seit 1994 wieder gelungen ist, die gesetzlich vorgeschriebene Schwankungsreserve der Rentenversicherung aufzufüllen, ist der Beitragssatz mit Beginn des Jahres 2000 auf 19,3 vH gesunken. Es

darf allerdings nicht übersehen werden, dass die Finanzen der Rentenversicherung nicht grundlegend saniert worden sind. Der Beschluss, die Renten in den Jahren 2000 und 2001 nur um einen Inflationsausgleich anzuheben, zeigt, wie notwendig eine grundsätzliche Reform der Alterssicherung ist.

Im Mittelpunkt der Reformen standen die direkten Steuern. Die seit Dezember 1998 verabschiedeten Steuerentlastungsgesetze zielen vorrangig auf eine Entlastung der Familien. Im Jahr 2000 folgt die zweite Stufe des Einkommensteuerentlastungsgesetzes 1999/2000/2002. Außerdem wird das Kindergeld infolge der Rechtsprechung zum Familienleistungsausgleich nochmals erhöht. Damit werden die Familien erneut entlastet. Für die Unternehmen führte die Ausweitung der Bemessungsgrundlage der direkten Besteuerung im Jahr 1999 trotz Tarifsenkung zu einer höheren steuerlichen Belastung. Zum 1. Januar 2001 soll eine Unternehmenssteuerreform durchgeführt werden, für die nun die Eckwerte vorliegen.

Bei Kapitalgesellschaften ist ein Körperschaftsteuersatz von 25 vH beabsichtigt. Werden Gewinne an die Anteilseigner ausgeschüttet, soll das Halbeinkünfteverfahren angewendet werden. Dividenden werden danach zur Hälfte in die Einkommensteuerveranlagung der Anteilseigner einbezogen. Diese Regelung bewirkt, dass im Unternehmen thesaurierte Gewinne deutlich geringer als ausgeschüttete Gewinne besteuert werden. Hinter dieser Trennung steht die Vorstellung, dass im Unternehmen belassene Gewinne wieder investiert werden und somit zu begünstigen sind, während ausgeschüttete Gewinne in den Konsum fließen und daher stärker zu besteuern sind. Diese Vorstellung trifft aber nicht zu. Es entsteht zwar ein Anreiz, Kapital im Unternehmen zu halten (Lock-In-Effekt), aber es besteht keine Gewähr, dass dieses Kapital zu beschäftigungsschaffenden Investitionen verwendet wird. Außerdem wird die Allokationsfunktion des Kapitalmarktes beeinträchtigt. Darüber hinaus werden Dividenden nach dem Halbeinkünfteverfahren nur zur Hälfte in die Einkommensteuerveranlagung einbezogen, wohingegen die Erträge anderer Anlagen voll besteuert werden. Damit wird die Anlageentscheidung der Sparer zu-

gunsten von Unternehmensanteilen verzerrt und aus gesamtwirtschaftlicher Sicht ist nicht mehr gewährleistet, dass Kapital in die bestmögliche Verwendung fließt.

Personengesellschaften sollen ebenfalls entlastet werden. Das Optionsmodell eröffnet die Wahlmöglichkeit, sich wie eine Kapitalgesellschaft besteuern zu lassen oder weiter zur Einkommensteuer veranlagt zu werden. Dieses Modell ist aber nur für große Unternehmen vorteilhaft. Bei Unternehmen, die sich für die Option entscheiden, entsteht wie bei den Kapitalgesellschaften ein Lock-In-Effekt. Außerdem erfordert dieser Ansatz eine – verwaltungstechnisch aufwendige – künstliche Trennung zwischen Unternehmen und Unternehmern.

Um mittlere Unternehmen zu entlasten, ist beabsichtigt, eine fiktive Gewerbesteuer, berechnet mit einem Hebesatz von 200 Punkten, bei der Einkommensteuer anzurechnen. Damit mindert eine Objektsteuer die Höhe einer Subjektsteuer. Das ist aus steuersystematischen Gründen abzulehnen. Außerdem führt die Anwendung des fiktiven Hebesatzes dazu, dass bei der Besteuerung der Einkünfte aus Unternehmertätigkeit eine strukturpolitische Komponente eingeführt wird. Unternehmen, deren Standort in Kommunen mit einem Gewerbesteuerhebesatz von mehr als 400 Punkten liegt, bleiben anteilig mit Gewerbesteuer belastet, und für Unternehmen, deren Standort in Kommunen mit einem geringeren Hebesteuersatz liegt, kommt es zu einer Überkompensation. Die direkte Besteuerung der Einkommen, die auf die subjektive Leistungsfähigkeit des Besteuerten abstellt, sollte aber nicht für strukturpolitische Zwecke instrumentalisiert werden.

Um kleine Unternehmen zu entlasten, die schon heute keine Gewerbesteuer zahlen, soll schließlich die für 2002 beschlossene Einkommensteuerreformstufe auf das Jahr 2001 vorgezogen werden. Zwei weitere Reformstufen sind geplant. Im Jahr 2005 wird der Grundfreibetrag nach den Plänen der Regierung bei 15.000 DM und der Eingangsteuersatz bei 15 vH liegen.

Insgesamt ist die steuerliche Entlastung ein Fortschritt. Die Senkung der nominalen Steuersätze auf 25 vH in der Unternehmenssteuer und maximal 45 vH in der Einkommensteuer wird darüber hinaus eine positive Signalwirkung haben. Allerdings werden die steuerlichen Regelungen durch die Reform stark verkompliziert, wodurch letztendlich wieder Ausweichmöglichkeiten entstehen. Der Vereinfachung des Steuerrechts wird jedenfalls keine Rechnung getragen. Unter Effizienzgesichtspunkten wäre es geboten, alle Einkunftsarten gleich zu behandeln. Die Spreizung der Spitzensteuersätze in der Einkommen- und Körperschaftsteuer ist damit zu beanstanden. Die Reform ist steuersystematisch bedenklich. Die Regierung weist in ihrem Entwurf bei einem Vergleich des im Jahre 2005 geltenden Rechts mit dem Jahr 1998 eine Nettoentlastung in Höhe von 73 Mrd. DM aus. Davon entfallen 54,3 Mrd. DM auf die privaten Haushalte, 17,1 Mrd. DM auf den Mittelstand und 1,6 Mrd. DM auf große Unternehmen. Die Entlastung zielt damit vorrangig auf die privaten Haushalte, weniger auf die Unternehmen.

*Arbeitskreis Konjunktur*

*(Hans-Ulrich Brautzsch, Kristina van Deuverden,*

*Ruth Grunert, Ingrid Haschke, Brigitte Loose,*

*Christian Schumacher, Michael Seifert,*

*Silke Tober und Udo Ludwig)*